

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ז' באב התשע"ז
30 ביולי 2017
סימוכין: 243694

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 30/07/17

משתתפים:

גב' מירב קדם, מנהלת מינהל הרכש הממשלתי, חברת וועדה
רו"ח אילנה בר-תקווה, סגנית החשבונאי הראשי, חבר וועדה
עו"ד אסתי פלדמן, הלשכה המשפטית, חברת וועדה, יועצת משפטית

הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 11/07/17
נתקבל בוועדת הפטור ביום 13/07/17
השלמות מיום 20/7/17

בקשה מס': 600699

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת התקשרות בפטור ממכרז עם 51 גופים המצ"ב לצורך הפעלת 69 פנימיות לילדים ולבני נוער, הזקוקים לטיפול פוסט-אשפוזי, שיקומי וטיפול, לתקופה שמיום 01/09/17 ועד ליום 28/02/19, על פי תקנה 3(ב)(4)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

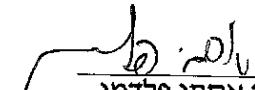
היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר:
693,186,398 ₪ כולל מע"מ

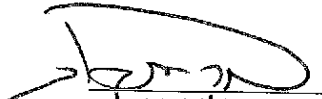
החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם 51 גופים על פי תקנה 3(ב)(4)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/09/17 ועד ליום 28/02/19.


הערות ונימוקים:

1. המשרד מבקש להאריך את ההתקשרות בפטור ממכרז עם 51 גופים, לצורך הפעלת 69 פנימיות לילדים ולבני נוער, הזקוקים לטיפול פוסט-אשפוזי, שיקומי וטיפול.
2. השירות לילד ונוער מפעיל 111 פנימיות על ידי התקשרות עם ספקים שונים שההתקשרות עימם החלה עוד בטרם חוקק חוק חובת המכרזים, באמצעות הסכמים שלא היו מוגבלים בזמן. בשנים האחרונות מתקיים הליך הדרגתי שמטרתו למכרז את פעילות הפנימיות – עד למועד זה מוכרזו 24 פנימיות.
3. מאז שנת 2014, ועדת הפטור בחשכ"ל אישרה מעת לעת את הארכת ההתקשרות עם הגופים בהיקף שנתי ממוצע של כ-480 מלש"ח, כדי לאפשר את השלמת המעבר להליך תחרותי.
4. ביום 19.06.16 אישרה ועדת הפטור בחשכ"ל את הארכת ההתקשרות עם הגופים בהיקף של 457,770,899 ₪, עבור התקופה שמיום 01.09.16 ועד ליום 31.08.17, על פי תקנה 3(ב)(4)(3) לתקנות חובת המכרזים.
5. כחלק מן המגמה למכרז את הפנימיות, המשרד פרסם ביום 28.05.15 מכרז פומבי (מס' 106/2015) שנועד לבחירת מפעילים לכ-50 פנימיות. בעקבות עתירה שהגישו מפעילי הפנימיות, ביום 06.04.16 בית המשפט הורה למשרד לבטל את המכרז, לתקן את התעריף באופן שייתן ביטוי מלא לעלויות הנדרשות ממפעילי הפנימיות, ולפרסם את רכיבי התעריף באופן שקוף. בהמשך לביטול המכרז על ידי בית המשפט, ועדת המכרזים של המשרד החליטה לבטל ארבעה מכרזים נוספים לפנימיות – היות וגם בהם זוהתה אותה בעיה.
6. מאז הכרעת בית המשפט, המשרד ביצע בקרה חשבונאית מעמיקה ב-10 פנימיות (שנבחרו כמייצגות בתום תהליך ארוך), על מנת לבסס את התעריף החדש על הצרכים בשטח.
7. מלבד סוגיית התעריף, ישנם היבטים נוספים אשר הוצפו לאחרונה כמפורט להלן, המחייבים את המשרד לקיים בחינה מחודשת על עולם הפנימיות בטרם יקיים הליך מכרזי נוסף:
 - א. בדו"ח מבקר המדינה לשנת 2016 נמתחה ביקורת חריפה על היבטים רבים הנוגעים לאיכות הטיפול לו זוכים המושמים בפנימיות המשרד.
 - ב. ניתוח של מאפייני הילדים המופנים להשמה חוץ ביתית בפנימיות בתמש השנים האחרונות, מצביע על עלייה בגילאי המושמים, ועל כך שהאוכלוסייה המופנית מורכבת יותר.
 - ג. המשרד עומד בפני שינוי ארגוני שבמסגרתו ייפתח אגף להשמה חוץ ביתית.
7. לאור חשיבות הנושא מחד, והתמשכות הליך ההסדרה מאידך, הוחלט בשיתוף עם מנכ"ל המשרד על הקמת "ועדת פנימיות" הכוללת נציגים מכל המערכות הרלוונטיות, אשר תפעל באופן קבוע ורציף לעדכון תפיסת העבודה לגבי עולם הפנימיות, לעדכון התעריף לצרכים וליעדים שהוגדרו, ובהמשך לכך לחוביל את היציאה למכרזים ייעודיים עבור כל סוגי הפנימיות.


8. ההתקשרות מתבצעת בהתאם לתעריפים הנקבעים בוועדת התעריפים המשרדית. התעריפים מתעדכנים מעת לעת. ההתקשרות נעשית כהסכם מסגרת, כאשר התשלום בפועל מתבצע לפי מספר המושמים בפועל בכל פנימייה.
9. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
10. גבי ימימה שוורץ, רפרנטית משרד חברתיים, בחוות דעתה מיום 20 ביולי 2017, ממליצה לאשר את ההתקשרות.


 עו"ד אסתי פלדמן


 רו"ח אילנה בר-
 תקווה


 גבי מירב קדם
 אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


 מר רוני חזקיהו

31/7/2014
 תאריך